

# EXPUNERE DE MOTIVE

## *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru ratificarea Acordului-cadru între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul militar, semnat la Ankara, la 6 octombrie 2023

## *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

### **2.1. Sursa proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ este inițiat de către Ministerul Apărării Naționale, în vederea ratificării Acordului-cadru între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul militar, semnat la Ankara, la 6 octombrie 2023, conform prevederilor art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

### **2.2. Descrierea situației actuale**

Începând cu luna decembrie 2011 când, la nivelul șefilor de stat, a fost încheiat Parteneriatul Strategic, urmat în anul 2013, de semnarea Planului de Acțiune comun, la nivel de miniștri ai afacerilor externe, relațiile dintre România și Republica Turcia se află la cel mai ridicat nivel.

În ceea ce privește dimensiunea de apărare, cele două state au o relație tradițional bună, cooperarea cu Republica Turcia fiind una dintre prioritățile României în ceea ce privește cooperarea internațională în domeniul apărării, atât în format bilateral și regional, dar și în cadrul organizațiilor internaționale.

În context bilateral, categoriile de forțe și structurile subordonate au colaborat sub forma unor exerciții și instruirii în comun, sens în care între cele două părți au loc multiple exerciții care sunt deschise și participării multinaționale și care au drept scop creșterea nivelului de pregătire și interoperabilitate. Cele două părți întrețin o cooperare intensă între forțele aeriene, forțele navale, forțele pentru operații speciale, dar și în domenii precum învățământ militar, colaborare tehnico-militară, problematica mormintelor și a operelor comemorative de război și istorie militară.

La nivel regional, România și Republica Turcia sunt implicate în demersuri comune, dintre care amintim: Reuniunea miniștrilor apărării din Europa de Sud-Est (SEDM), inclusiv componenta sa operațională – Forța Multinațională de Pace din Sud-Estul Europei (MPFSEE/SEEBRIG); Conferința șefilor apărării din țările din Balcani pe probleme de cooperare militară (Balkan CHODs). Recent, cele două părți au inițiat,

împreună cu Bulgaria, un format trilateral în vederea creării unei Grupări navale pentru contracararea minelor marine din Marea Neagră – MCM Black Sea. De asemenea, Republica Turcia este un partener de dialog pe palier de securitate și într-un alt format trilateral, alături de Polonia.

În privința cooperării în format multilateral, România și Republica Turcia sunt state membre în cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord, oferindu-și astfel sprijin reciproc și având contribuții concrete la structurile de comandă și control Aliate de pe teritoriile celor două state. Totodată, România și Republica Turcia au contribuții operaționale la misiuni sub egida Organizației Națiunilor Unite, Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa și sub egida Uniunii Europene.

Inițiativa încheierii Acordului-cadru între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul militar a aparținut părții române, în anul 2010, și a vizat actualizarea cadrului juridic în relația dintre cele două state, ca urmare a schimbărilor survenite în mediul de securitate global și regional, în perspectiva parteneriatului strategic ce urma a fi încheiat cu acest stat, precum și în considerarea faptului că acordurile bilaterale în vigoare la acel moment nu mai reflectau noua realitate politică și juridică, generată de calitatea României de stat membru în cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord.

Prin noul proiect de Acord-cadru în domeniul militar s-a urmărit stabilirea unor principii și dispoziții care să guverneze relația militară bilaterală cu partenerul turc și care să constituie temeiul juridic pentru înțelegeri subsecvente, în funcție de interesele părților.

Negocierea activă a documentului a avut loc în perioada 2021-2023 și a fost purtată prin corespondență, în baza avizului de oportunitate politică formulat de Ministerul Afacerilor Externe.

În luna mai 2023, partenerul extern a transmis, prin intermediul canalelor diplomatice, o nouă variantă de text, pe care atât Ministerul Afacerilor Externe, cât și Ministerul Apărării Naționale au apreciat-o ca fiind acceptabilă și, pe cale de consecință, documentul a fost considerat convenit.

Negocierea și semnarea Acordului-cadru între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul militar a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 169 din 04.10.2023.

Acordul a fost semnat la Ankara, la data de 6 octombrie 2023, de către domnul Angel Tîlvăr, ministrul apărării naționale, pentru România, în baza deplinei puteri eliberate de Ministerul Afacerilor Externe, și de către domnul Yaşar Güler, ministrul apărării naționale pentru Republica Turcia.

Acordul-cadru are ca scop promovarea cooperării în domeniul apărării între cele două state, în concordanță cu legislațiile naționale și cu obligațiile internaționale asumate de către acestea pe baza principiilor egalității, reciprocității și interesului reciproc. Acordul îmbracă forma unui tratat internațional la nivel guvernamental și conține prevederi referitoare la scop, domenii de cooperare, modalități de punere în aplicare și de cooperare, autorități competente, planul anual de cooperare bilaterală, educație și formare, protecția informațiilor și a materialelor clasificate, protecția drepturilor de proprietate intelectuală, informații militare, aspecte juridice, cereri de despăgubire, chestiuni administrative, servicii de sănătate, aspecte financiare, proceduri vamale, procedură de amendare și prevederi finale.

La data intrării în vigoare a Acordului-cadru între Guvernul României și Guvernul

Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul militar, vor ieși din vigoare Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în domeniile instruirii militare, tehnicii și științei, semnat la București la 20 februarie 1992, Acordul suplimentar între Ministerul Apărării Naționale din România și Statul Major General al Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul instruirii militare, semnat la București la 22 august 1992 și Amendamentul la articolul X din Acordul suplimentar între Ministerul Apărării Naționale din România și Statul Major General al Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul instruirii militare, semnat la București la 16 mai 2007.

Acordul nu conține prevederi contrare legislației române și nici nu contravine obligațiilor și angajamentelor asumate prin alte documente internaționale.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Nu au fost identificate.

### **2.4. Alte informații**

Nu au fost identificate.

## *Secțiunea a 3-a* *Impactul socioeconomic*

### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Actul normativ nu are impact în acest domeniu.

### **3.2. Impactul social**

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

### **3.4. Impactul macroeconomic**

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

#### **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

#### **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

### **3.6. Impactul asupra mediului înconjurător**

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

### **3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.

### **3.9. Alte informații:**

Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						

<p><b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b></p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>
<p><b>4.8. Alte informații:</b></p> <p>Nu este cazul.</p>

*Secțiunea a 5-a*  
*Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare*

<p><b>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b></p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b></p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b></p> <p>Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>
<p><b>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b></p> <p>Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>
<p><b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b></p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.6. Alte informații:</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>

*Secțiunea a 6-a*  
*Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ*

<p><b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p> <p>Nu este cazul.</p>

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul.

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Nu este cazul.

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ:

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 215/2024

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social: Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței: Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi: Nu este cazul.

**6.6. Alte informații:**

Nu au fost identificate.

*Secțiunea a 7-a*

*Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ*

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**  
**Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.**

a) Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 19.12.2023.

b) Recomandările scrise s-au putut transmite în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea pe site-ul Ministerului Apărării Naționale.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

*Secțiunea a 8-a*

*Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ*

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

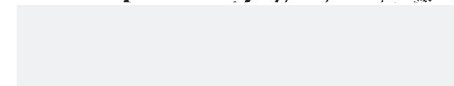
Nu este cazul.

**8.2. Alte informații:**

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului-cadru între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul militar, semnat la Ankara, la 6 octombrie 2023, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**



**ION-MARCEL CIOLACU**

